

APEL NR 1/2021
RADY MIEJSKIEJ W MORĄGU
z dnia 29 października 2021 r.

w sprawie: podjęcia działań zmierzających do zaniechania dyskryminacji finansowej Szpitala Miejskiego w Morągu Sp. z o.o.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz § 17 ust. 2 pkt. 3 uchwały nr XXXI/450/13 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Morąg (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2013 r., poz. 1688 ze zm.), Rada Miejska postanawia, co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Morągu mając świadomość ogromnego ciężaru odpowiedzialności za bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców Gminy Morąg i mieszkańców regionu, popierając stanowisko Burmistrza Morąga oraz stanowisko Prezesa Szpitala Miejskiego Sp. z o.o. w Morągu, wyrażane w pismach kierowanych do Ministerstwa oraz NFZ, apeluje o pilne, zdecydowane podjęcie wszelkich możliwych działań zmierzających do zaniechania dyskryminacji finansowej Szpitala Miejskiego w Morągu Sp. z o.o. przez Narodowy Fundusz Zdrowia w zakresie wartości realizowanego kontraktu i wyceny procedur medycznych. Tylko finansowanie oparte na równych zasadach przywróci naszemu szpitalowi stabilizację finansową i pozwoli na dalsze niezagrażone funkcjonowanie placówki ochrony zdrowia, zabezpieczającej potrzeby mieszkańców regionu.

Szpital w Morągu, jako jedna z dwóch tego typu placówek w naszym Powiecie, jest niezbędny do właściwego zabezpieczenia potrzeb zdrowotnych mieszkańców i powinien być finansowany na równi ze szpitalami będącymi w tzw. sieci. Gmina Morąg, ponosząc ogromny ciężar finansowy, jest stuprocentowym właścicielem Szpitala w Morągu. Obszar, na terenie którego realizuje on swoją misję to Powiat Ostródzki, jeden z większych w naszym województwie, który liczy ponad 100 tys. mieszkańców, a swym specyficznym położeniem i kształtem, obejmuje granicami gminy oddalone od siedziby powiatu nawet o 50 km. Powoduje to, że Szpital w Morągu, jest niezbędny do właściwego zabezpieczenia potrzeb mieszkańców, a obsługuje przede wszystkim gminę Morąg, Miłakowo, Małdyty i Łukta (o liczbie mieszkańców ponad 40.000), przy czym jego pacjentami są często również mieszkańcy innych gmin regionu. Szpital liczy 135 łóżek, udziela świadczeń medycznych w Oddziale Chorób Wewnętrznych, Neurologii, Chirurgii Planowej, Rehabilitacji z Pododdziałem Rehabilitacji Neurologicznej. W skład komórek organizacyjnych Szpitala wchodzi ponadto: Zakład Opiekuńczo- Leczniczy, Dział Rehabilitacji, Ratownictwo Medyczne, Nocna Pomoc Lekarska, Poradnie Specjalistyczne oraz Pracownie Diagnostyczne. Podkreślić należy, że w okresie panującej pandemii Szpital należy do I poziomu zabezpieczenia p/covidowego. Placówka swą misją, zakresem realizowanych na przestrzeni lat świadczeń, niewątpliwymi sukcesami i efektami prowadzonych działań, wpisała się w świadomość społeczności, jako podmiot zabezpieczający nie tylko podstawowe potrzeby w zakresie ochrony zdrowia.

Ponoszony od lat wysiłek finansowy morąskiego samorządu na utrzymanie szpitala nie jest w stanie zabezpieczyć jego obecnych potrzeb finansowych i zagwarantować mu ciągłość przyszłego funkcjonowania bez wsparcia dodatkowymi środkami NFZ. Gmina Morąg, jako właściciel Szpitala, dokłada wszelkich starań, aby

placówka funkcjonowała w jak najwyższych standardach i świadczyła usługi mieszkańcom regionu na jak najwyższym poziomie. Potwierdzeniem niech będą fakty, iż w ostatnich latach zrealizowano w morąskiej placówce liczne modernizacje oraz finansowane ze środków unijnych zakupy specjalistycznego sprzętu. Szpital jest bezspornie nowoczesną placówką przyjazną pacjentowi. W bieżącym roku we wrześniu zakończony został największy projekt termomodernizacji budynków szpitala, którego koszt wyniósł 11mln 227 tys. zł, na który Gmina Morąg przeznaczyła środki własne w kwocie 3mln 402 tys. zł. Co istotne, udzielane przy okazji współfinansowania zakupu nowego sprzętu i termomodernizacji programy wsparcia zakładały, że realizowane projekty wymagają spełnienia kryterium trwałości. Ze względu na harmonijny rozwój placówki, brak było dotychczas powodów, dla których realizacja powyższych wymogów była kiedykolwiek zagrożona. Niestety obecna coraz trudniejsza sytuacja finansowa morąskiego Szpitala uzasadnia poważne obawy przed utrzymaniem płynności finansowej i niezagrożonej ciągłości pracy placówki, a tym samym stanowi zagrożenie dla utrzymania wymaganych okresów trwałości zrealizowanych projektów i stwarza widmo zwrotu otrzymanych dofinansowań. Dlatego też wzrost wartości realizowanego kontraktu i wyceny procedur medycznych na poziomie szpitali sieciowych jest niezbędny dla utrzymania naszej placówki.

Niezrozumiałym jest, że składane przez Burmistrza Morąga i Prezesa Szpitala wysoce uzasadnione wnioski o wyższe, sprawiedliwe finansowanie naszej placówki, realizującej świadczenia na poziomie szpitali będących w tzw. sieci, nie znajdowały akceptacji. Na przestrzeni ostatnich kilkunastu miesięcy Szpital Miejski w Morągu bezskutecznie dążył do finansowania jego świadczeń wg stawek przewidzianych dla placówek służby zdrowia zakwalifikowanych do tzw. sieci szpitali. Niestety w 2018 roku, z uwagi na brak chętnych specjalistów pediatrii do podjęcia pracy w naszej placówce, Szpital w Morągu został zmuszony do likwidacji Oddziału Pediatrycznego i został wyłączony z w/w sieci szpitali. Skutkowało to realizacją powierzonych mu zadań z zakresu leczenia szpitalnego w oparciu o kontrakt z NFZ wg stawek niższych niż dotychczasowe, niższych niż szpitale w tzw. sieci. W 2019 r. właściciel spółki, tj. lokalny samorząd, wystąpił do Ministra Zdrowia i Prezesa NFZ w sprawie niesprawiedliwego finansowego traktowania podmiotów realizujących świadczenia medyczne znajdujących się poza siecią. Wskazywał, że dokonany zarządzeniem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wzrost kwot finansowania realizowanych świadczeń medycznych, wyodrębnił poza nawias ewentualnych beneficjentów w/w podwyżek – podmioty realizujące tożsame zadania w ramach zawartych kontraktów (a nie znajdujących się w tzw. sieci szpitali). W ramach kolejnych podwyżek, szpitalom znajdującym się w tzw. sieci szpitali, gwarantowano kolejne podwyżki (o ok. 18% na przestrzeni 2 lat) nie dostrzegając, że inne placówki (w tym szpital w Morągu) realizują tożsame świadczenia, ponosząc rodzajowo tożsame koszty, nie mogąc liczyć na podobne wsparcie. Pozostaje okolicznością bezsporną, że podstawą wzrostu wyceny wartości poszczególnych procedur medycznych, jak również wzrost wyceny punktu rozliczeniowego (cena za punkt w morąskiej placówce wynosi 1 zł, natomiast w szpitalach w sieci 1,16 zł) była analiza zjawisk gospodarczych, w szczególności uwarunkowań dotyczących prowadzenia działalności w rodzaju lecznictwo szpitalne (w kontekście wzrastających kosztów funkcjonowania podmiotów leczniczych). Zjawiska te w jednolitym stopniu dotknęły placówki znajdujące się w tzw. sieci szpitali jak i podmioty, które z przyczyn niezależnych (tak jak miało to miejsce w przypadku placówki morąskiej) znalazły się poza w/w siecią. Pomimo niższego finansowania placówki te zmuszone są funkcjonować w ramach tożsamych realiów rynkowych, uwarunkowanych koniecznością spełnienia identycznych wymagań w zakresie zabezpieczenia procesów leczenia pacjentów (tj. norm zatrudnienia, poziomu minimalnego wynagrodzenia, wyposażenia w sprzęt medyczny, w tym diagnostyczny, zapewnienia odpowiedniego wyżywienia dla pacjentów, ponoszenia wzrastających kosztów energii).

Zastosowane rozróżnienie w sposobie postrzegania i zabezpieczania potrzeb podmiotów realizujących zadania z zakresu ochrony zdrowia jest wysoce niesprawiedliwe, i w naszej ocenie, godzi w poczucie równości względem prawa i powszechnej dostępności do świadczeń medycznych. Nie istnieją bowiem przeszkody formalne, aby NFZ zwiększył finansowanie świadczeń morąskiemu szpitalowi.

Pismem z dnia 22 września 2020 r. skierowanym do Szpitala w Morągu, Warmińsko - Mazurski Oddział NFZ, powołując się na treść otrzymanego stanowiska z Centrali NFZ, cytując fragmenty otrzymanego pisma, poinformował, że: „... wartość zakontraktowanych w danym roku świadczeń zdrowotnych determinowana jest wysokością środków finansowych zapisanych w planach oddziałów wojewódzkich Funduszu. Zgodnie z treścią art. 132 ust. 5 ustawy o świadczeniach ... wysokość łącznych zobowiązań Funduszu wynikających z zawartych ze świadczeniodawcami umów nie może przekraczać wysokości kosztów przewidzianych na ten cel w planie finansowym Funduszu. ... **W przypadku posiadania wolnych środków finansowych dyrektorzy oddziałów wojewódzkich mogą dokonywać zwiększeń wartości umów, według jednolitych zasad wobec świadczeniodawców.** Na terenie oddziału warmińsko-mazurskiego jest 18 szpitali poza siecią, które nie posiadają umowy 03/8 ... Reasumując, wysokość dodatkowego finansowania i jego cel zależy od przyjętych priorytetów zdrowotnych, stwierdzonego zapotrzebowania na świadczenia, poziomu realizacji umów w danym roku i dostępnych środków w planie finansowym poszczególnych oddziałów ...”. Pismo Centrali NFZ, jednoznacznie wskazuje, że Oddział NFZ miał i ma możliwość przychylenia się do wniosku morąskiego szpitala oraz, że nie istnieją jakiegokolwiek przeszkody formalne, aby zwiększyć finansowanie świadczeń morąskiemu szpitalowi.

W naszej ocenie obecne różnicowanie wysokości poziomu finansowania świadczeń stanowi przejaw nieusprawiedliwionej praktyki, której wynikiem jest uzależnienie wysokości odpłatności wyłącznie od miejsca, w którym świadczenia są realizowane, nie zaś od poziomu i jakości w/w świadczeń. Absurdalność takiego podejścia została dobitnie obnażona z chwilą przekształcenia szpitala w Ostródzie w szpital jednoimienny (w związku z wystąpieniem stanu epidemii). Leczenie pacjentów dotychczas hospitalizowanych w placówce ostródzkiej, którzy zostali poddani dalszemu leczeniu w szpitalu w Morągu, wyceniane musiało być w oparciu o dwa różne taryfikatory, niezależnie od tożsamości zastosowanych procedur, a co za tym idzie nakładów i kosztów ponoszonych przez obie placówki. Podobna sytuacja dwójakiego finansowania tych samych świadczeń ma miejsce obecnie, kiedy to oddział neurologii naszego Szpitala hospitalizuje pacjentów z Elbląga i okolic ze względu na zawieszenie działalności oddziału neurologii i udarowego w Szpitalu Wojewódzkim w Elblągu. Podzielamy zatem zdanie morąskiej placówki, że zachodzą względy, o których mowa w przywołanym piśmie Centrali NFZ, w zakresie priorytetów zdrowotnych oraz zapotrzebowania na świadczenia – warunkujących możliwość wzrostu finansowania świadczeń. Podkreślić należy, że placówka morąska powinna być finansowana wg stawek placówek będących w tzw. sieci, ponieważ świadczy usługi w zakresie i na poziomie szpitali będących w ww. sieci. Wśród wskazanych w piśmie Centrali NFZ 18 szpitali z terenu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, które nie znajdują się w sieci, za wyjątkiem szpitala w Morągu brak jest placówki, która nieprzerwanie przez wszystkie dni w roku, realizuje świadczenia na rzecz pacjentów z zakresu chorób wewnętrznych, neurologii, rehabilitacji, chirurgii, nocnej opieki lekarskiej, ratownictwa medycznego i innych. Z naszej perspektywy, nadużyciem jest zatem ustawianie w jednym rzędzie Szpitala w Morągu, ze „szpitalami” takimi jak podmioty medyczne realizujące procedury medyczne jednego dnia z zakresu leczenia zaćmy i jaskry, ortopedii, czy też medycyny estetycznej oraz programów lekowych.

Mając powyższe na względzie, zwracamy się o podjęcie wszelkich możliwych działań, nakierowanych na zaniechanie opisanych wyżej działań dyskryminujących morąską placówkę w zakresie wyceny procedur medycznych i wartości realizowanego kontraktu. Doraźnym rozwiązaniem opisanego w niniejszym apelu problemu może być zmiana warunków obecnego kontraktu ze Szpitalem w zakresie wyceny procedur i udzielanych przez Szpital świadczeń medycznych, zwłaszcza że w trakcie trwającego stanu epidemii liczba wykonywanych przez Szpital procedur i udzielanych przez Szpital świadczeń medycznych spadła. Tymczasem wobec zabezpieczenia środków finansowych na realizację pełnego kontraktu zawartego z naszym Szpitalem, Dyrektor Warmińsko – Mazurskiego Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia, pomimo wypracowanych oszczędności, odmawia zawarcia aneksu do kontraktu z morąskim szpitalem.

Nieakceptowalne z punktu widzenia naszego samorządu i reprezentowanego przez niego interesu mieszkańców jest prowadzenie nierównych i nieuczciwych zasad finansowania placówek ochrony zdrowia. Mając na względzie odpowiedzialność za ochronę zdrowia, panującą i pogłębiającą się złą sytuację naszej placówki zagrażającą jej dalszemu funkcjonowaniu, wyrażamy głęboką nadzieję, że Narodowy Fundusz Zdrowia, Ministerstwo Zdrowia i Rząd jak najszybciej przywrócą naszemu szpitalowi równe finansowanie, co pozwoli na dalsze niezagrożone funkcjonowanie placówki ochrony zdrowia, zabezpieczającej potrzeby mieszkańców regionu.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Morągu do przekazania Apelu Ministrowi Zdrowia, Dyrektorowi Centrali Narodowego Funduszu Zdrowia, Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, Dyrektorowi Oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia w Olsztynie oraz parlamentarzystom z terenu Województwa Warmińsko – Mazurskiego.